

# 社區改造之探討：以保生社區為例

**專題學生：李正傑、林洋任、葉時欽、許詠証、許湘芸、陳俞婷、廖佑誠、陳坤山**



### 一、摘要

社區是指有共同文化的人群，居住於同一區域，以及從而衍生的互動影響。為了建構一個最宜居的社區，社區居民應自主參與社區環境改造，並針對周遭環境問題提出解決方法，設計規劃具有永續經營的社區。本專題即是在探討社區改造之議題，並以桃園市觀音鄉保生社區之改造為例說明如何進行社區改造，營造具永續發展特色之社區。

#### 二、研究起源

社區是指有共同文文化的人群，居住於同一區域，以及從而衍生的互動影響。好的社區環境需要大家的認同與共同維護，尤其是環境的護育更需要長時間的投入，社區環境改造的最終目標是希望藉由社區居民自行規劃、打造理想中的生活環境，同時打破以往僅由營建廠商建構，或是公部門的強制規劃所造成的僵化環境，如此才能創造真正舒適宜居及多樣化的社區類型。因此環境改造是一種透過凝聚社區居民的共識度，達成自主關懷及愛護環境的精神，以達生態及環境的永續經營。本專題即是在探討社區改造之議題，並以桃園市觀音鄉保生社區之改造為例說明如何進行社區改造，營造具永續發展特色之社區。

#### 三、社區位置及現況

保生村位於桃園縣觀音鄉西南方濱海，土地狹長東西走向，因台15線分隔區分為上保生及下保生，北方以小飯墘溪與大潭、武威、三和、新興為界，南鄰新屋鄉以新屋溪為界，新屋溪出水口形成沙嘴，河口則為重要之生態濕地，西鄰台灣海峽，海岸則為具有海上珍珠之稱的「藻礁」。社區內有新聞開發之大潭工業區。通過本社區之道路系統有快速道路由北向南(61號道)、由東向西(66號道)穿越及西濱公路(台15線)，形成本社區多條連外道路網。

•1. 人口分布與特性

保生社區目前共計有768戶，總人口數為2418人，其中90% 以上是客家人。近年來，由於大潭工業區的開發而進行相關之土地徵收，使得部分原住戶搬移至他處，因此1-5鄰之戶數銳減，但也因為電廠回饋金的發放，使得設籍在保生而不住在保生的人口持續增加中。保生村是典型的農村社區，年輕人大都外出工作，只有假日或晚上才會回家，平日於村內活動者大都為老年人，其年輕時均在此地務農，其後因農業休耕政策的實施，目前已多年無耕種。

2. 生態資源

(1) 埤塘。保生社區內有桃園大圳11-17號池及11-19號池兩口大池塘，池塘周遭有許多水生植物，平日亦有候鳥聚集，極具濕地生態系之特色。另外，由於農田灌溉需要而連接埤塘的水圳動線亦造就了豐富的埤塘文化景觀與人文特色。這些在地的自然生態景觀除了提供生態觀察活動的機會，本身亦極具觀光價值。(2) 藻礁。藻礁或珊瑚礁皆由生物體來建造礁體。藻礁主要是植物造礁，每年一層一層慢慢長，累積速率很慢。造礁的條件首先要有一定的底質，大多數石灰藻或珊瑚都無法在泥或沙的海床生長，桃園地區的卵石及礫石提供了穩定的底質。保生海域具有目前台灣最大面積的藻礁，但此一稀世奇異景觀已因台電廠的開發及中油地下天然氣管線工程的架設，而被部份破壞，其中大潭電廠防波堤所產生的「凸堤效應」已使沙岸被嚴重掏空，而天然氣管線工程的架設更使得海岸防風林不斷枯死，使100公尺寬已縮減到不到10公尺。(3) 水筆仔濕地生態。保生社區新屋溪出水口有大片的水筆仔濕地生態及草原，經常吸引許多鳥類的棲息與駐足，是觀賞水鳥的好地點。(4) 溪流特色。本社區之主要溪流為茄萓溪及新屋溪，由下表之水質分析結果可知兩條溪之COD值均偏高，代表水中富含有機物質。另外，新屋溪之硫酸根離子濃度偏高，意謂水中應含有不少之無機鹽類，而其來源則仍有待釐清。

•3. 文化資源

(1) 保生廟 湧濟宮：湧濟宮奉祀保生大帝始於前清嘉慶12年，已經有一百多年之久悠長歷史，是社區居民信仰中心。(2) 古厝三合院：保存完好之三合院計有周、謝、黃、吳、徐姓等多座，目前都有人居住。(3) 地方慶典活動：i. 每年農曆3月15日保生大帝聖誕千秋。ii. 每年農曆7月18日慶讚中元（佃內十村輪值）保生村、三和、武威、大潭、觀音、廣興、新興、白五、坑尾、金湖、十村。iii 三界爺為為人祈福與赦罪解厄，即天官、地官與水官，合稱三官大帝，主宰天地水三界。天官誕辰為正月之望上元節，地官為七月之望中元節，水官為十月之望下元節。每年下元節時地方為供奉神龜遶遊舉辦平安戲等慶典活動。4. 社區產業：保生社區以農漁業經營為主，農業方面主要是以稻米耕作或休耕的空曠土地之利用為主，少數已轉型為栽種花卉的苗圃、休閒農園、民宿、瓜果蔬菜栽培，漁業則以埤塘水產養殖為主。

保生社區環境優美，曾獲選為「台灣2010年十大最佳旅遊勝地」及「2010年台灣最佳旅遊勝地」之稱。

#### 四、社區改造之推動情形

社區之發展綱要於民國八十年發布，由當時擔任村長廖治文先生發起，以促進社區發展，增近居民福利，建立安和融洽、團結互助之現代化社區為主旨。其後，於民國八十四年六月七日成立社區發展協會，並由廖治文先生擔任第一屆理事長。

民國八十八年六月社區發展協會改選，由徐永興先生擔任第二屆理事長。辦理許多凝聚社區居民意識，如母親節、端午節、父親節、中秋節等活動。在任期間，遭逢921大地震，為響應賑災，特辦理捐款賑災晚會活動募得三十多萬元，並交由觀音鄉公所統籌捐贈。

民國九十二年社區發展協管理監事改選，由葉運興先生擔任第三屆理事長，積極推動社區整體營造工作，凝聚居民意識，鼓勵居民參與公共事務。組織社區環保、社福二志工隊，積極參與政府各項培力課程，奠定社區永續發展之基礎。

九十四年中油埋設管線開挖千年藻礁礁體，破壞原本20公里天然防波堤，防風林、木麻黃等海岸植物傾倒、枯死，電廠的凸堤效應使得原本在防風林內的防空壕暴露在海岸上，社區居民亦才開始了解海岸線縮短及相關生態棲息地遭過破壞之嚴重性。

九十六年六月八日改選後，由黃秀娥女士擔任第四屆理事長，有別以往理監事人員由會員推舉制度，此屆採取會員代表制，理監事均自行登記參選。基於第三屆社區劇場所奠定之基礎，97年起以生活故事為主的「女人村」與生態環保的「灰渣來了」等議題，凝聚社區居民對於生活周遭事物之共識，社區更透過劇場「阿婆的海巡」演出，讓居民更加重視藻礁生態

在現任理事長帶領之下，社區朝向社福、環保、生態、醫療、文化等多面向之發展，且於九十八年八月份辦理有史以來社區動員力量最高之活動“夏日最後一場音樂會—藻礁的吶喊”持續將社區能量推展到最高峰。

保生社區以敬老護幼，綠色環保為第一優先。在歷任理事長努力耕耘、無私奉獻下逐步推動社區的整體營造，更鼓勵居民積極參與社區的公共事務。目前社區推動之工作概述如下：

1. 一般會務(理監事會議、會員大會、觀摩活動、文康活動、志工等)。2. 社會福利(旗艦計畫、關懷據點)。3. 醫療服務(署立醫院看桃新屋分院、國軍醫院、衛生所等)。4. 環保(環保小學堂、社區環境改造工作)。5. 文化(活力社區)。6. 農村再生(水保局)。7. 勞委會(多元就業開發方案經濟型)。8.其他(生態千年藻礁)。

#### 五、目前之發展重點

由於藻礁是本社區的一大特色，無論是基於社區發展或是基於環境生態保護，其都是本社區近期之發展重點，而如何將社區發展及環境生態保護相結合，則是需群策群力才能克竟全功。以下即針對此一主題提出相關之規劃構想

1. 藻礁的整體發展與構想

桃園市的海岸過去遍佈藻礁地景，而其存在的时间依據生態學者的考證，至少有千年以上，是台灣相當珍貴而具有保育價值的自然地景。其後因海岸線各工業區的相繼開發，相關之藻礁地景已逐漸被破壞殆盡。保生社區海域原本有著目前台灣僅存最大面積的藻礁，但近年來也因大潭天然氣發電廠的設立及中油公司埋設管線等重大開發案的實施，使得藻礁地景受到大幅的破壞。面對大自然珍貴資產”千年藻礁”所面臨的生態浩劫，也引發本社區居民對環境保育及環境教育的重視，更激發社區居民思考藻礁與社區發展之關聯性及重要性。

如何在從過去典型傳統農村社會轉變為高度工業化社會的過程中，保留社區特有之農業與生態資產並加以結合是必須思考之重點。對此，經由結合藻礁生態保育及推展農村社區生態旅遊，為保生的農村再生注入新的核心價值與永續發展已是未來之發展重點。

針對上述發展重點，經社區發展協會及社區居民共同討論後，為將保生社區內之藻礁及新屋溪出水口濕地二大生態環境及完整的農村型態作適當之結合，以充分運用濱海資源、休閒農業及自然生態，促進地方發展，未來將朝向建構「**保生藻礁生態教育農業體驗社區**」的方向努力。相關之目標如下所述：

1)以藻礁生態與環境教育為主軸發展保生社區之生態與文化旅遊，提高社會大眾對於生態環保之意識，並經由親身體驗與製作，落實愛地球之環保概念。
2)生活與生態的教育傳承，讓民眾能夠更深入的認識自然生態“千年藻礁”與保生社區。串聯與開發地方景點資源，活絡社區文化產業，發展地方休閒觀光，增加在地就業機會。
3)社區居民企望保生海岸建構成『藻礁生態環境教育園區』，企企擴及社區福利化工作與導向社區自立自主永續經營。

**2.社區針對藻礁生態所推動之各項方案**

社區居民多年來在社區改造的努力除了朝多元面向發展外，也針對藻礁生態保育方面作努力，例如：發動淨灘活動、環境維護、提案努力爭取計畫投入。近幾年來所爭取到之公部門計劃及相關成果如表所示。

計畫名稱	相關成果
101年多元就業開發方案經濟型第一年	「藻礁」對大多數的人來說，它是一個非常陌生的名詞。由於不了解藻礁生態價值與生態之美，於是在海岸開發過程中，總是被忽略、犧牲。為讓更多民眾了解何謂藻礁、認識藻礁生態多樣性與重要性，以藻礁生態體驗為主要推動項目，並透過相關產業開發與販售，以達永續發展之面向。實際作法方面是以深度旅遊方式帶領民眾一窺藻礁神秘多樣性，結合鄰近周邊景點規畫半日遊、一日遊體驗活動。由於藻礁生態需配合潮汐與季節適時做調整，故隨著潮汐時間與季節變化，藻礁生態體驗採用預約制度，配合潮汐每月可規畫10天的適當行程。具體效益成果包含： <p>(一)環保效益</p> <ol style="list-style-type: none"><li>立社區居民環保意識：辦理14場的環境生態講座，計1220人次參加，並培訓14位導覽志工，也讓社區居民對於藻礁與濕地生態有更深的認識。</li> <li>提高藻礁生態能见度：辦理22場有1401人次參與戶外教學體驗也將本社區生態保育的急迫性讓台灣各地的民眾了解。</li> <li>實際改善社區環境：辦理4次的淨灘活動，計302人次參加；並持續的復育萆蒴苗苗計15,000株；號召社區志工於溼地區利用漂流木修築生態步道1,500公尺，改善生態導覽區域環境重新製作3面導覽解說牌；另外建置3處「一戶一花園」綠美化社區，在居民共同的參與下更加珍惜自己的家園，也讓社區景觀更加怡人，使未來旅遊的民眾更能感受本社區生態之美。</li></ol> <p>(二)化與社會效益：</p> <ol style="list-style-type: none"><li>傳承珍貴文化技藝：辦理3場次的竹編、草編課程，計118人次參與使社區長者擁有的珍貴工藝能夠繼續傳承下去，社區長者在教學之中更加體會自己無可取代的價值。</li> <li>增進社區長者互動：社區擴增1處「长青菜園」面積約900平方公尺，讓更多社區長者能夠一起來種蔬菜花果，增加彼此的互動與關心，使社區銀髮族能更加快樂與健康。</li> <li>凝聚社區意識：在本計畫執行上社區居民及志工積極參與各項活動，居民重視自己生長的土地，也為自己的家園貢獻一份心力。</li></ol>
農村再生計畫	大潭天然氣發電廠的設立至中油公司埋設管線破壞大自然珍貴的資產”千年藻礁”喚起留下來的社區居民對環境保育及環境教育的重視，也因此突顯藻礁與生活在此地居民關聯性重要性，從過去典型傳統農村社會轉變為高度工業化商業化，以往未被人注意到的重要資產農業與生態，企盼結合藻礁生態保育、推展農村社區生態旅遊，為保生的農村再生注入新的核心價值。 <ol style="list-style-type: none"><li>生態體驗環境有待詳細的規劃設計與營造 計畫範圍內的生態完整仍十分完整，環境污染亦少，然而缺乏完整的生態體驗環境、活動的規劃、設計與營造，無法充分展現本區生態特色。 <ol style="list-style-type: none"><li>口無指示標誌系統且各商家招牌自立、破零路口景觀、紊亂或不明無法有效導引遊客進入景觀景點，並欠缺專業解說導覽人員。</li></ol></li> <li>整合交通動線規劃，經由社區參與式活動設計具有地方產業特色之道路指標系，經由道路指標系統整合以使各休閒農園、民宿及各景點串聯相互結合下，使更具競爭力、指示路牌應以意象導入、指引方式建構，在進入區內意象重要路口增加說明性解說牌、導覽圖載明沿線有那些景點。 <li>建立辨識系統有助建立休閒農業包裝行銷與推廣，以舉辦社區參與式設計活動，讓居民參與設計規劃工作，並委請專業規劃設計者或大專院校相關學系協助辨識系統之發展規劃。 <li>成立解說導覽志工隊。 <ol style="list-style-type: none"><li>區環境品質有待提升，提升居民生活、遊客體驗品質。本計畫區之發展仍處於發展初期，因此社區環境、農田環境、道路環境品質等仍有待改善，除有助於生活品質外，亦可增加遊憩品質。</li> <li>區廟宇文化特色未有效發揚 社區內的湧濟宮，建於民國 52 年時，起因為民國 47 年到民國 52 年期間，本地連續旱災，當地居民曾向保生大帝祈雨七次，皆如願，遂決定集資興建「湧濟宮」。其廟前廣場未能凸顯社區區居民生活及祭典文化特色，亦未充分利用。 <ol style="list-style-type: none"><li>區道路系統有待重新綠美化 在道路系統上，計畫區內以民族路為主要道路，大部分為無路名之鄉間小道，缺乏整理之下，時常雜草叢生，有待整理。 <ol style="list-style-type: none"><li>區缺乏聚會休閒活動空間 早期社區居民活動聚會地點散佈在傳統商店(柑仔店)、現今因工商經濟發展，傳統商店勢微，導致缺乏聚會地所；為活化社區活動中心成為聚會休閒活動空間，協會除開辦各項活動外，期望能結合本區農業及生態環境，營造社區休閒空間加強現有的休閒空間功能。</li></ol></li></ol></li></ol></li></li></li></ol>

區居民參與經營管理並執行濕地與藻礁之保護、復育工作及相容性之產業，才能造成整體性的發展及自然資源之永續利用。保生社區在推動各項計畫，都有賴社區環保志工隊，祥和志工隊共同的參與維護管理，才能使各項計畫效益得以延續。除了生態保育為後代子孫留下一片美麗的海岸之外，我們更期望還給原本屬於本地居民的生活場域及創造幸福美麗的家園。

#### 六、社區未來發展可能遭遇之問題及解決之道

(一)目前本社區遭遇之主要問題為

- 社區居民對未來之發展願景及執行方式之共識有待加強。
- 面對未來政府可能實施之重大開發案，應未雨綢繆，尋求對應之道。
- 社區志工愈來愈老，人數變少，加上年輕人口外移，志工也愈來愈少。
- 年輕人較少參與及關心社區的事物。
- 政府部門對於照顧社會低收入、中低收入、身心障礙者皆給予正式支持，給予金錢、物資…等資源援助，立意良善。然而，許多家庭收入僅能維持基本開銷，甚至不敷使用之邊緣戶，未達政府給付的標準，社會資源反而更為匱乏。
- 社區土地受污染。
- 新住民與單親家庭的數量快速增加，造成新的社會需求。

(二) 解決辦法(對策)

1.社區未來發展的方向與藍圖。我們要以自己社區的條件、特性、願望，建構自己社區的願景。社區願景建構好後，接下來便應付諸實施。願景的建構其實是社區裡的人，一起來完成，這個願景是大家共同的願景。但是要大家共同建構一個願景並非易事，所以必須透過一些方法或策略，讓這個「共同的願景」能成形。本社區願景的建構策略為：

- 透過各類活動，培養社區意識，凝聚社區共識，社區居民腦力激盪，共同勾勒社區願景。
- 分析社區優弱勢，利用社區優勢形塑社區願景。
- 瞭解社區過去歷史，有助於未來發展脈絡的建構，即「鑑往知來」。
- 配合政府發展方向與資源，找出有利社區發展的方向與資源，並賴以建構願景。
- 聯合鄰近社區，建構區域社區之新願景。

2.針對重大開發案的反思

- 針對政府未來的重大開發案，首先應解決在地人的反感，針對環境污染、空氣污染、水污染…等應有配套措施，例如設置污水處理廠、廢棄物處理廠、空氣排放標準等。
- 青年返鄉的問題：面對開發一定會有商機，政府應釋出部分名額，讓在地人也擁有就業機會，也能就近陪伴家人。
- 重大開發案若對環境沒有影響，則重大開發案或許對地方上也有正面的幫助。
- 學校內有志工活動之績效要求時，部分活動內容可以安排到社區來進行已累積必要的志工時數，而在當志工的過程中也能讓他們發現社區的特色和吸引人的地方，慢慢的就會有越來越多人喜歡社區的活動和特色。當年輕人加入社區志工的人數越來越多時，也能讓年輕人用他們的想法來做一些創新讓活動更多樣化，創新後再吸引更多年輕人來一起加入社區活動。若再經由推展一些觀光以吸引年輕觀光客來訪，則人口就會慢慢變多。針對上述作法，也可以聯合其他社區來一起解決各社區人數變少和志工愈來愈老的問題。

4.現代的年輕人因為工作繁忙及需照顧小孩，因而沒空參與社區的事物，對此問題，也許能利用特別的節日來凝聚社區居民的意識，例如：母親節、端午節、父親節、中秋節等活動或者是生態環保議題。針對生態環保議題，民國九十四年中油埋設管線開挖千年藻礁礁體，破壞原本20公里的天然防波堤，防風林、木麻黃等植物傾倒、枯死，使得原本在防風林內的防空壕暴露在海岸上，社區居民也才漸漸意識到海岸線縮短及相關生物棲息地遭過破壞之嚴重性，目前計畫要成立保護自然生態區，內政部也接受保生社區自然保護區之申請，但結果不了了之。所以我們認為不論政府工業區的設立還是相關保育人士保護區的提議，最重要的還是人民的意見，因此社區居民應加強共識之凝聚，如此才會有發言權及主導權，另外透過這些凝聚才能組織社區環保志工隊，並且積極的去參與政府各項的培力課程，奠定社區的永續發展。

5.可以利用政府的政策計劃、私人的基金會或企業的贊助來幫助邊緣戶。在政府政策性方面，

(1) 透過社區發展協會向衛生福利部社會及家庭署，申請社會福利的計畫補助，來建立關懷照顧的據點，辦理關懷訪視、集中用餐、促進健康等。

(2) 旗艦社區計畫：結合政府相關部門、輔導團隊、輔導老師等社會福利相關體系與社區發展工作，並以「整合聯合社區內外資源，建立旗艦社區服務網絡」為目標。透過輔導機制協助旗艦社區工作執行，提供諮詢意見及必要之協助。除了由下而上的方式研討與執行服務方案；並以老手帶新手的 way 培力扶植協力社區，以帶動區域間整體發展，落實福利社區化工作。

6.環境保護議題

(1)分析土壤污染物：首先我們應該先去觀察看土地的污染物有那些，才能對症下藥，解決問題。

(2)要如何改善：讓它不再受污染能給大眾一個不受污染的一片土地，所以我們可以找社區的人來做社區打掃清潔、淨灘或者找一些環保局的人來測這些污染是如何造成的，讓我們能去改善這片土地。

(3)重視環境：不管是土地污染或空氣污染…等，環境問題一直都是我們現在要更加去要求的事，環境污染防治人人有責，所以大家應該要重視環境的維護才能使社區更加的美麗。

7.隨著新移民女性逐年增加，伴隨而來的是社會上各種家庭問題，雖然台灣目前正面臨少子化問題，但這些新移民女性所產下的新台灣之子的比例卻逐年增加，進而也引發孩子的教育問題。這些新移民進入台灣所帶來的家庭問題與教育問題，著實令人堪憂，不容忽視。開啟語言的溝通是新移民女性更快融入台灣文化、習俗的不二法門。新移民對於社區、學校開辦的補校及華語識字班教育，如能以更積極、開放的心境嘗試學習，必能減少文化差異所產生的生活困境與不適。設置國中、小補校和華文識字班，並提供托育照顧，國小及補校，都開辦免費的華語課程，不但提供新移民學習的管道，亦可與其他新移民進行交流與溝通，但有些新移民女性往往需要照顧孩子而無法上華語班。如果政府相關單位能夠籌措經費，充分提供托育服務，便可提升新移民學習華語的比率及意願。新移民女性逐漸進入台灣，加速成為一種社會趨勢。他們的移入形成新興族群，但卻也成為社會上弱勢的一群，衍生許多社會與教育問題，使我們不得不正視這些文化衝擊帶來的現象。族群異質性的台灣缺乏接受多元文化的素養，造成社會大眾難以接納和認同這些跨國婚姻移民，國人及相關單位均應正視新移民家庭的問題，並尊重、欣賞多元文化與積極面對其帶來的衝擊，也不會因為文化之隔閡而輪在學習起跑點上。

#### 七、社區發展願景

近幾年大潭電廠、桃科與環科的相繼開發對本社區產生很大的影響，使得社區產生很大的改變，例如人口外移、老年人口急遽增加、新住民與單親家庭數量也是快速增加，留下的居民相對的屬於較弱勢，而這也造成許多新的社會需求與挑戰。面對此一新的變化趨勢，社區應如何應對，是一個相當重要且急迫的課題。本社區之發展願景是以整合運用地方農業、休閒產業、文化、生態、古蹟、埤塘等資源，以營造出兼具生態觀光產業文化特色的社區，開拓農村社區的生機與活力，增加附近居民工作機會及收入。綜合言之，營造一個幸福的、富有的、關懷的、綠色的、安全的、宜人宜居的永續經營的社區是本社區發展的最終目標。